

---

# FRANCESCA NICODEMI

---

---

---

## SOMMARIO

---

Avvocata ed esperta specializzata nella materia del diritto dell'immigrazione ed in particolare della tratta di esseri umani, con esperienza di oltre 20 anni nell'assistenza e tutela delle vittime di tratta. Formatrice a livello nazionale ed internazionale, per conto di organizzazioni internazionali, Autorità governative, Università, Organizzazioni. Particolare esperienza nell'advocacy sul tema della tratta e temi correlati e nella creazione di reti, a livello istituzionale e non, con particolare riferimento alle organizzazioni del sistema nazionale anti-tratta.

---

## COMPETENZE

---

- Profonda conoscenza della normativa internazionale, europea e nazionale in materia di tratta, immigrazione e protezione internazionale e del Sistema anti-tratta italiano
- Comprovata esperienza in attività di advocacy sul tema tratta e grave sfruttamento, in particolare con l'Autorità di Governo italiana
- Ventennale esperienza nella formazione, in ambito nazionale e internazionale
- Esperienza nella creazione di network e nella cooperazione tra le diverse organizzazioni
- Esperienza nel coordinamento di gruppi di lavoro e nel lavoro di equipe, con particolare riferimento al lavoro con gli operatori e referenti degli enti anti-tratta per l'inserimento socio-lavorativo delle vittime
- Esperienza nella redazione di Report e documenti complessi nonché nell'analisi ed elaborazione a fini di studio dei dati

---

## ESPERIENZA PROFESSIONALE

---

**Avvocato**, dal 01/2002 in corso

**Libera professionista** – Firenze

Sin dall'inizio della professione mi sono occupata di diritto dell'immigrazione, protezione internazionale e, soprattutto, del tema della protezione delle vittime di tratta e grave sfruttamento. Sotto quest'ultimo profilo ho svolto la consulenza legale per molti progetti anti-tratta del territorio italiano, occupandomi dell'assistenza amministrativa e giurisdizionale delle persone vittime di tali gravi crimini.

Sono stata consulente per diverse organizzazioni che si occupano di protezione internazionale.

Attualmente, quale libera professionista, mi occupo di diritto civile ed in particolare minorile, essendo nominata frequentemente dal Tribunale per i Minorenni di Firenze curatore speciale o tutore di minori, italiani o stranieri, nei procedimenti di affidamento o di adottabilità.

**Esperta e Formatrice**, dal 01/2015 – in corso

**OSCE (Organization for Security and Co-operation in Europe)**

Sono consulente per OSCE nell'ambito di una serie di progetti sul tema della tratta di esseri umani.

Attualmente sto collaborando, in qualità di formatrice, nell'ambito del progetto “*Unconditional access to services for victims of Trafficking of Human Beings*”.

Inoltre ho collaborato, in qualità di esperta e formatrice, nell'ambito della formazione di carattere internazionale, basata su metodo di simulazione, realizzata da OSCE in partenariato con altre organizzazioni, nell'ambito del progetto “*Combating Human Trafficking along Mediterranean migration routes*”.

La formazione, basata su un approccio multi-agenzia, è stata offerta a oltre 570 partecipanti - tra diverse professionalità quali Forze dell'ordine, Operatori sociali, Procuratori, Avvocati, Commissioni Territoriali, Ispettorati del Lavoro - provenienti da 68 paesi del mondo, tra quelli partecipanti e gli Stati partner per la cooperazione.

Sono state realizzate 5 formazioni di carattere internazionale ed una di carattere nazionale, quest'ultima rivolta alle diverse componenti italiane.

**Esperta in protezione internazionale e diritti umani designata da UNHCR**, dal luglio 2021 in corso

**Ministero dell'Interno – Livorno**, dal 07/21 – in corso

Sono stata designata da UNHCR quale esperta in protezione internazionale e diritti umani e dunque nominata dal Ministero dell'Interno componente di Commissione Territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Firenze, sezione di Livorno.

In tale veste contribuisco al processo decisionale della Commissione Territoriale, partecipando con diritto di voto alla valutazione delle domande di protezione internazionale e di altre forme di protezione complementari.

**Consulente nell'ambito dell'azione di sistema A.St.R.A. (Azione si SisTema Referral Antitratta)**, dal 09/21 – in corso

Sono stata incaricata quale project manager nell'ambito dell'azione di sistema realizzata da nove progetti anti-tratta a titolarità pubblica, in particolare quelli afferenti le Regioni Friuli Venezia Giulia, Piemonte e Val d'Aosta, Liguria, Emilia Romagna, Toscana, Lazio, Puglia, Calabria, Sicilia.

L'azione, nata all'interno del bando 4/21 del Dipartimento per le Pari Opportunità per gli interventi a favore delle vittime di tratta e grave sfruttamento, e proseguita anche nel Bando 5/22 con sette progetti regionali, ha l'obiettivo di favorire l'attuazione o il rafforzamento di sistemi di coordinamento e meccanismi di *referral* multi-agenzia per l'assistenza e protezione delle vittime di tratta e grave sfruttamento.

L'azione di sistema, nella corrente annualità, ha l'obiettivo specifico di favorire la collaborazione dei progetti anti-tratta con le questure (Uffici Immigrazione e squadre mobili), nell'ottica di favorire l'adeguata assistenza alle vittime di tratta in un approccio multi-agenzia. Sono in corso seminari di formazione congiunta con la Polizia di Stato, con cui è stato formalizzato un accordo di collaborazione e con il supporto di UNHCR.

**Consulente IRES per il progetto “L'Anello Forte 4” e “ALFa- Accogliere le fragilità” - Regione Piemonte**, dal 09/21 - in corso

Sono consulente per IRES nell'ambito del progetto a titolarità della della Regione Piemonte volto all'assistenza e protezione delle vittime di tratta. In particolare l'attività affidatami e sinora svolta nell'ambito del bando 4 del Dipartimento per le Pari Opportunità, si è incentrata su alcuni aspetti trasversali ai servizi offerti dagli enti attuatori del progetto, quali attività di monitoraggio e impulso del Protocollo d'Intesa multi-agenzia sottoscritto dai diversi attori del territorio piemontese, supporto a Ires nell'attività di coordinamento, con particolare riferimento a temi di attuale interesse quali il coordinamento con i servizi sociali nell'assistenza alle donne madri con figli vittime di tratta o il tema dello sfruttamento lavorativo. Nell'ambito delle attività, ho inoltre contribuito all'organizzazione e realizzazione di una giornata formativa rivolta alla Commissione Territoriale e alle questure del territorio regionale.

**Consulente per il Consiglio d'Europa per il GRETA (*Group of Experts on Action against Trafficking*),**  
gennaio – maggio 2023

Sono stata incaricata dal Consiglio d'Europa, quale consulente, di supportare il GRETA nell'ambito del terzo giro di valutazione dell'Italia sullo stato di implementazione della Convenzione del Consiglio d'Europa contro la tratta degli esseri umani.

In particolare ho supportato il Gruppo di Esperti nell'organizzazione della missione in Italia e nella redazione della raccolta della giurisprudenza in materia per la redazione del Rapporto sull'Italia.

**Asylum and Trafficking Expert**, dal 11/2015 al 30.01.21

**U.N.H.C.R.** – Roma

Ho lavorato per UNHCR come *Asylum and trafficking expert* (poi *Protection Associate*), nell'ambito del progetto svolto da UNHCR in coordinamento con la Commissione Nazionale per il diritto di asilo “Meccanismi di coordinamento per le vittime di tratta”, volto all'implementazione di misure di coordinamento tra i sistemi della protezione internazionale e della protezione delle vittime di tratta nonché di sviluppo di un meccanismo standardizzato di *referral*.

Nell'ambito di tale progetto ho curato la redazione delle Linee Guida rivolte alle Commissioni Territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale su “*L'identificazione delle vittime di tratta tra i richiedenti protezione internazionale e procedure di referral*”, nella loro prima edizione, pubblicata nel 2016 e nella versione aggiornata, pubblicata a dicembre 2020. Il progetto si è concluso a fine gennaio 2021.

**A.S.G.I.** –dal 01/05 in corso

Sono socia ASGI (Associazione Studi Giuridici per l'Immigrazione) da molti anni e in tale contesto sono stata referente nazionale per l'ambito tratta e grave sfruttamento, coordinando il gruppo di soci esperti della materia. In tale veste ho svolto e svolgo principalmente attività di advocacy.

Ho inoltre collaborato a progetti volti a favorire la corretta applicazione della normativa esistente ed ho svolto e svolgo tutt'oggi numerose formazioni e partecipato in qualità di relatrice a diverse conferenze, nazionali ed internazionali.

---

## EDUCAZIONE

---

**Diploma di Laura** (vecchio ordinamento) in Giurisprudenza, 04/1998

**Università degli Studi** - Firenze

**Votazione:** 110/110 cum laude

**Diploma Liceo Classico**, 07/1992

**Liceo Dante** - Firenze

**Votazione:** 45/90

---

## ALTRE INFORMAZIONI

---

**CANDIDATA DAL GOVERNO ITALIANO PER IL GROUP OF EXPERTS ON ACTION AGAINST TRAFFICKING**

A seguito della valutazione della Commissione appositamente costituita, la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità, ha sottoposto al Consiglio d'Europa, per il tramite del Ministero per gli affari esteri e la cooperazione internazionale, la mia candidatura per diventare membro del Gruppo di Esperti in seno al Consiglio d'Europa stesso in occasione delle elezioni tenutesi nel mese di novembre 2022.

### **MEMBRO DEL COUNCIL OF EUROPE NETWORK OF SPECIALISED LAWYERS AND NGOs PROVIDING LEGAL ASSISTANCE TO VICTIMS OF HUMAN TRAFFICKING**

Dall'anno in corso sono membro del network di avvocati creato dal Consiglio d'Europa, che svolge riunioni periodiche sul tema dell'assistenza alle vittime di tratta.

### **ADVOCACY**

Nel corso degli anni sono stata chiamata a partecipare, in qualità di esperta, a diversi Tavoli istituiti a livello nazionale, in particolare dal Dipartimento per le Pari Opportunità presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri e dal Ministero dell'Interno.

Nello specifico:

- 2021 - 2022: Ho partecipato in rappresentanza di ASGI al Comitato Tecnico a supporto della Cabina di Regia, in particolare portando un contributo alla redazione del nuovo Piano Nazionale contro la tratta e il grave sfruttamento (2022-25)
- 2016 – 2020: In qualità di rappresentante UNHCR, ho partecipato alle riunioni della Cabina di Regia istituita dal Piano Nazionale Anti-tratta nonché alle riunioni del Comitato Tecnico nominato a latere della Cabina di Regia.
- 2014 – 2016: Ho contribuito in qualità di esperta e portavoce per ASGI alla redazione del primo Piano Nazionale contro la tratta e il grave sfruttamento (2016-2018).
- 2010-2012 Sono stata membro del Tavolo Tecnico a supporto della Commissione Interministeriale per il sostegno alle vittime di tratta, violenza e grave sfruttamento, istituito dal Dipartimento per le Pari Opportunità, Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- 2007-2008 Sono stata membro del Comitato Tecnico istituito dalla Commissione Interministeriale per l'attuazione dell'art. 18 istituita presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri ai sensi dell'art. 25 DPR 394/99;
- 2007: Sono stata membro dell'Osservatorio sulla prostituzione istituito dal Ministero dell'Interno, avente fine di analizzare il fenomeno allora esistente e studiare una possibile riforma della normativa vigente in materia.

### **FORMAZIONE**

Ho una pluriennale esperienza come formatrice sui temi della tratta di persone, dell'immigrazione, della protezione internazionale.

In particolare:

- Ho partecipato a numerose formazioni in qualità di formatrice esperta, in ambito nazionale ed internazionale.
- Durante la mia collaborazione con UNHCR, ho svolto circa 30 formazioni rivolte a diversi soggetti coinvolti nella protezione delle vittime di tratta nel contesto asilo. In particolare ho realizzato una serie di eventi formativi rivolti alle Commissioni Territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale e ai progetti anti-tratta di tutto il territorio italiano (coprendo tutti i 21 progetti operanti sul territorio italiano). Le formazioni, finalizzate a migliorare la capacità delle Commissioni di identificare le vittime di tratta tra i richiedenti asilo e la cooperazione con i progetti anti-tratta, erano rivolte ai funzionari delle Commissioni Territoriali ed agli operatori sociali e legali dei progetti anti-tratta operanti nei territori.
- Ho inoltre svolto, come docente, numerose formazioni rivolte a magistrati, Avvocati, Forze dell'ordine, Prefetture, operatori di centri di accoglienza ed altri. In particolare ho svolto e svolto

tutt'oggi formazioni per la Scuola Superiore della Magistratura ed in collaborazione con alcuni Ordini degli Avvocati.

- Svolgo attività di docenza nell'ambito di Corsi Universitari, Master e Corsi di specializzazione organizzati dalle Università (Bicocca, Scuola Superiore Sant'Anna, Università di Verona e di Firenze). In particolare per l'Università La Bicocca:
  - o Novembre 2017 Docenza sulla tratta nell'ambito del Master sul Diritto dell'Immigrazione
  - o Maggio 2019 Docenza sulla tratta nell'ambito del Master sul Diritto dell'Immigrazione.
- Nell'ambito delle formazioni di carattere internazionale nel 2008 ho partecipato, in qualità di docente, ad una formazione svoltasi in Nigeria, ad Abuja, in materia di tratta, organizzata da UNODC e UNICRI rivolto ad enti e associazioni locali.

## **ALTRO**

Ottima conoscenza della lingua inglese, scritta e parlata

Buone competenze informatiche (world, excell, power point, internet)

---

## **PUBBLICAZIONI**

---

**Titolo:** *La tratta delle donne a scopo di sfruttamento sessuale e lavorativo: le misure di protezione messe in atto dall'Italia*

**Rivista/Manuale:** IDOS - Le migrazioni femminili in Italia

**Data di pubblicazione:** Febbraio 2023

**Titolo:** *Un'ottica sociale e di diritti per contrastare lo sfruttamento: ipotesi di riforma delle norme del Testo Unico sull'Immigrazione*, a cura di Maria Grazia Giammarinaro e Francesca Nicodemi

**Rivista/Manuale:** Rapporto Slaves no more 2022 - " Donne gravemente sfruttate - Il diritto di essere protagoniste"

**Data di pubblicazione:** Novembre 2022

**Titolo:** *Donne e protezione internazionale: la tutela dei diritti e la risposta ai bisogni*, a cura di Francesca Nicodemi e Chiara Cirillo

**Rivista/Manuale:** Donne straniere, diritti umani questioni di genere. Riflessioni su legislazioni e prassi, a cura di Anna Brambilla, Paola Degani, Marco Paggi, Nazzarena Zorzella

**Data di pubblicazione:** Settembre 2022

**Web link:** <https://www.asgi.it/wp-content/uploads/2022/10/Volume-Completo-Donne-straniere-del-17-10-22-CON-COPERTINA.pdf>

**Titolo:** *L'emersione tardiva della vicenda di tratta nel procedimento giurisdizionale di riconoscimento della protezione internazionale*, a cura di Francesca Nicodemi

**Rivista/Manuale:** Diritti senza Confini - Questione giustizia

**Data di pubblicazione:** Maggio 2022

**Web link:** <https://www.questionegiustizia.it/articolo/emersione-tardiva-tratta>

**Titolo:** *L'identificazione delle vittime di tratta e i confini per il riconoscimento delle diverse forme di protezione. Note a margine dell'ordinanza della Corte di Cassazione n. 30402 a cura di Francesca Nicodemi*  
**Rivista/Manuale:** Diritti senza Confini - Questione giustizia  
**Data di pubblicazione:** Dicembre 2021  
**Web link:** <https://www.questionegiustizia.it/articolo/l-identificazione-delle-vittime-di-tratta>

**Titolo:** *L'edizione aggiornata delle Linee Guida per l'identificazione delle vittime di tratta tra i richiedenti protezione internazionale e procedure di referral. Un passo avanti nell'adozione di strumenti di coordinamento tra i sistemi della protezione internazionale e della protezione delle vittime di tratta e di meccanismi standardizzati di referral. Le possibili ulteriori prospettive, a cura di Maria Grazia Giammarinaro e Francesca Nicodemi*  
**Rivista/Manuale:** Questione giustizia  
**Data di pubblicazione:** Maggio 2021  
**Web link:** <https://www.questionegiustizia.it/articolo/l-edizione-aggiornata-delle-linee-guida-su-l-identificazione-delle-vittime-di-tratta-tra-i-richiedenti-protezione-internazionale-e-procedure-di-referral>

**Titolo:** *Linee Guida per l'identificazione delle vittime di tratta tra i richiedenti protezione internazionale e procedure di referral, UNHCR/Commissione Nazionale per il Diritto di Asilo*  
**Data di pubblicazione:** Dicembre 2020  
**Web link:** [https://www.unhcr.org/it/wp-content/uploads/sites/97/2021/01/Linee-Guida-per-le-Commissioni-Territoriali\\_identificazione-vittime-di-tratta.pdf](https://www.unhcr.org/it/wp-content/uploads/sites/97/2021/01/Linee-Guida-per-le-Commissioni-Territoriali_identificazione-vittime-di-tratta.pdf)

**Titolo:** *Il sistema anti-tratta italiano compie vent'anni. L'evoluzione della normativa e delle misure di assistenza e protezione delle vittime di tratta alla luce delle trasformazioni del fenomeno. Le interconnessioni con il sistema della protezione internazionale.*  
**Rivista/Manuale:** Ius Migranti. Trent'anni di politiche e legislazione sull'immigrazione in Italia – Franco Angeli Editore  
**Data di pubblicazione:** Agosto 2020  
**Web link:** [http://ojs.francoangeli.it/\\_omp/index.php/oa/catalog/book/553](http://ojs.francoangeli.it/_omp/index.php/oa/catalog/book/553)

**Titolo:** *Protecting victims of human trafficking among mixed migration flows and the link with international protections*  
**Rivista/Manuale:** Gonzaga Journal of International Law  
**Data di pubblicazione:** Marzo 2020  
**Web link:** <https://gjil.scholasticahq.com/article/12343-protecting-victims-of-human-trafficking-among-mixed-migration-flows-and-the-link-with-international-protections>

**Titolo:** *Le vittime della tratta di persone nel contesto della procedura di riconoscimento della protezione internazionale. Le misure per un efficace coordinamento tra i sistemi di protezione e di assistenza*  
**Rivista/Manuale:** Diritto Immigrazione e Cittadinanza – Fascicolo n. 1/17 – Franco Angeli Editore  
**Data di pubblicazione:** Marzo 2017  
**Web link:** <https://www.dirittoimmigrazionecittadinanza.it/archivio-fascicoli/fascicolo-2017-n-1>

**Titolo:** *La tutela delle vittime di tratta in Italia oggi. Riflessioni sulla capacità di risposta del sistema italiano alle vittime di tratta*  
**Rivista/Manuale:** Diritto Immigrazione e Cittadinanza – Fascicolo n. 2/15 – Franco Angeli Editore  
**Data di pubblicazione:** 2015  
**Web link:** <https://www.francoangeli.it/riviste/Sommario.aspx?IDRivista=89>

**Titolo:** *La tutela delle vittime di tratta oggi. Il punto della situazione oggi in Italia*

**Rivista/Manuale:** Sito ASGI

**Data di pubblicazione:** 2015

**Web link:** [http://www.asgi.it/wp-content/uploads/2015/04/Lookout\\_doc.conclusivo\\_editing\\_DEF.pdf](http://www.asgi.it/wp-content/uploads/2015/04/Lookout_doc.conclusivo_editing_DEF.pdf)

**Titolo:** *Atlante sociale sulla tratta*

**Rivista/Manuale:** Quaderni CESVOT

**Data di pubblicazione:** 2011

**Titolo:** *Soggetti beneficiari e modalità di protezione ai sensi dell'art. 18 del Testo Unico*

**Rivista/Manuale:** Immigrazione e Cittadinanza, a cura di P. Morozzo della Rocca - UTET

**Data di pubblicazione:** 2008

**Titolo:** *L'applicazione dell'art. 18 Testo Unico Immigrazione. Criticità e prospettive* in “*La tratta di persone in Italia*”

**Rivista/Manuale:** Collana On The Road

**Data di pubblicazione:** 2007

**Titolo:** *L'art. 18 T.U. 286/98 non ha natura premiale. Note a margine della sentenza n. 6023/06 del Consiglio di Stato*

**Rivista/Manuale:** Diritto Immigrazione Cittadinanza, Franco Angeli Editore

**Data di pubblicazione:** 2006

Autorizzo al trattamento dei dati personali ai sensi del Regolamento UE n.679/2016 e del Dlgs 2003 n. 196 e successive modificazioni.

Firenze, 2 ottobre 2023

Francesca Nicodemi