

Roberto Garofoli, nato a [REDACTED] Presidente di Sezione del Consiglio di Stato, è stato magistrato ordinario, magistrato Tar, dottore di ricerca in diritto pubblico e amministrativo dell'economia.

Ha ricoperto gli incarichi di Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei Ministri nel Governo Draghi, Segretario generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Capo di gabinetto del Ministero dell'economia e delle finanze, Capo di gabinetto della funzione pubblica, Capo ufficio legislativo del Ministero degli affari esteri.

Ha co-diretto la Treccani Giuridica; è autore di numerose pubblicazioni su diversi temi del diritto amministrativo e penale, oltre che di Manuali utilizzati per la formazione dei giovani giuristi.

Elenco dei Rapporti istituzionali e delle principali pubblicazioni

1. RAPPORTI COMMISSIONI DI GOVERNO

1. Ha curato, in qualità di Presidente, il Rapporto della Commissione governativa per l'elaborazione di misure di contrasto alla corruzione, istituita dal Ministro per la Pubblica amministrazione- 2012-
http://www.sitiarcheologici.palazzochigi.it/www.governo.it/aprile%202013/www.governo.it/Governo Informa/documenti/20121022/rapporto_corruzioneDEF.pdf

2. Ha curato, in qualità di Presidente, il Rapporto della Commissione per l'elaborazione di misure di contrasto, anche patrimoniale, alla criminalità, istituita dal Presidente del Consiglio dei Ministri - 2014 -
http://www.slideshare.net/Palazzo_Chigi/per-una-moderna-politica-antimafia-web

2. MONOGRAFIE

1. *Governare le fragilità, Istituzioni, competitività e sicurezza nazionale* (scritto con Bernardo Giorgio MATTARELLA), Mondadori, 2025

2. *I tre assi: l'amministrazione tra democratizzazione, efficientismo, responsabilità* (curato con Giuliano AMATO), Nel diritto editore, Roma, 2009

3. *L'accesso ai documenti amministrativi: profili sostanziali e processuali* (curato con Francesco CARINGELLA e Maria Teresa SEMPREVIVA), Giuffrè, Milano, 2007

4. *Le tecniche di tutela nel processo amministrativo: aggiornato alla legge n. 15/2005* (curato con Francesco CARINGELLA e Giancarlo MONTEDORO), Giuffrè, Milano, 2006

4. *Il nuovo diritto degli appalti pubblici: nella direttiva 2004/18/CE e nella legge comunitaria n. 62/2005*, Giuffrè, Milano, 2005

5. *Responsabilità della pubblica amministrazione e risarcimento del danno innanzi al giudice amministrativo* (curato con Gabriella RACCA e Michele DE PALMA), Giuffrè, Milano, 2003

6. *Tutela cautelare, monitoria e sommaria nel nuovo processo amministrativo: provvedimenti di urgenza, tutela possessoria, decreti ingiuntivi e ordinanze ex artt. 186-bis e 186-ter c.p.c.* (curato con Mariano PROTTO), Giuffrè, Milano, 2002

7. *La nuova giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo dopo la legge 21 luglio 2000, n. 205* (curato con Francesco CARINGELLA, Giuseppe DE MARZO e Francesca DELLA VALLE), Giuffrè, Milano, 2000

8. *Le autorità indipendenti* (curato con Francesco CARINGELLA), Napoli, 2000
9. *Le privatizzazioni degli enti dell'economia: profili giuridici*, Giuffrè, Milano, 1998

3. OPERE COLLETTANEE

1. *Treccani. Il libro dell'anno del diritto 2012-2019*, Istituto dell'Enciclopedia italiana
2. *Trattato sui contratti pubblici* (curato con Rosanna DE NICTOLIS e Maria Alessandra SANDULLI), Tomi VII, Giuffrè, Milano, 2008-2011
3. *Trattato di giustizia amministrativa*, Tomi V, Giuffrè, Milano, 2005

4. MANUALI

1. *Manuale di diritto penale, Parte generale*, ed. XXI, Roma, gennaio 2024
2. *Manuale di diritto penale, Parte speciale* (I, II, III tomo), ed. VI, Roma, gennaio-febbraio 2013
3. *Manuale di diritto amministrativo*, ed. XVIII, Roma, ottobre 2024

5. CODICI E COMMENTARI

1. *Codice dei contratti pubblici: annotato con dottrina, giurisprudenza e formule* (curato con Giulia FERRARI), ed. X., Roma, 2025
2. *Codice ragionato di diritto penale*, ed XII, 2025
3. *Codice ragionato di diritto amministrativo*, 2025
4. *Codice penale e delle leggi penali speciali, annotato con giurisprudenza* (curato con Gian Luigi GATTA), ed. XVIII, Roma, 2024
5. *Codice dell'espropriazione e della perequazione urbanistica*, ed. II, Roma, 2016

6. ARTICOLI, SAGGI E NOTE A SENTENZA

6.1. SEZIONE DI DIRITTO AMMINISTRATIVO

1. *L'attività e le strutture della committenza pubblica negli obiettivi del PNRR*, *Federalismi*, 2024
2. *Golden power: mercato e protezione degli interessi nazionali*, *Federalismi*, 2022
3. *Il controllo giudiziale, amministrativo e penale, dell'Amministrazione*, in *Rivista Trimestrale di diritto pubblico*, 2020, fasc. 2.
4. *Golden power e controllo degli investimenti esteri*, *Federalismi*, 2019
5. *Il giudice tra creatività interpretativa e esigenze di legalità e prevedibilità*, *Federalismi*, 2019
6. *Pratiche commerciali scorrette e rapporti tra Autorità*, in *Il Libro dell'anno del diritto* 2013, Treccani, Roma, 2013

7. *Politiche di prevenzione della corruzione e crisi finanziaria, politica e istituzionale*, intervento al Seminario “La prevenzione della corruzione, pratiche a confronto”, organizzato dalla Scuola superiore della pubblica amministrazione, pubblicato in www.giustamm.it, marzo 2013
8. *La giurisdizione esclusiva nel codice del processo amministrativo: evoluzione, dubbi interpretativi e posizioni antistoriche*, in giustizia-amministrativa.it, dicembre 2010
9. *La pregiudizialità: per un superamento “regolato”*, in www.giustamm.it, novembre 2009
10. *La giustizia amministrativa: la strada già percorsa e gli ulteriori traguardi da raggiungere*, in www.giustamm.it, settembre 2008
11. *L'affidamento diretto a società in house e a società a capitale misto: ricognizione degli indirizzi sul tappeto*, in www.giustamm.it, novembre 2007
12. *Natura della d.i.a. e forme di tutela del terzo*, in www.neldiritto.it
13. *Sull'interpretazione delle clausole del bando* (Nota a Cons. Stato, sez. V, 16 marzo 2005, n. 1080), in *Diritto e Formazione*, 2005, fasc. 4, 534-535
14. *Rescissione di appalto pubblico per tentativi di infiltrazione mafiosa: presupposti* (Nota a Cons. Stato, sez. V, 11 marzo 2005, n. 1039), in *Diritto e Formazione*, 2005, fasc. 4, 536- 537
15. *Annullamento di autorizzazione paesaggistica per realizzazione di impianto eolico: presupposti* (Nota a Cons. Stato, sez. VI, 9 marzo 2005, n. 971), in *Diritto e Formazione*, 2005, fasc. 4, 537-538
16. *Impugnazione della determinazione con cui la camera arbitrale quantifica il compenso degli arbitri di controversia in materia di lavori pubblici: giurisdizione amministrativa* (Nota a Cons. Stato, sez. VI, 10 marzo 2005, n. 1008), in *Diritto e Formazione*, 2005, fasc. 4, 538
17. *Gli organismi di diritto pubblico: scelta dell'appaltatore e profili di giurisdizione*, in *Servizi pubblici e appalti*, 2004, fasc. 4, 37-66
18. *I “comportamenti” sottratti al giudice amministrativo dopo corte cost. n. 204/2004*, in *Il Foro amministrativo T.A.R.*, 2004, fasc. 12S, 103-112
19. *La nuova giurisdizione in tema di servizi pubblici dopo corte costituzionale 6 luglio 2004 n. 204*, in *Diritto e Formazione*, 2004, fasc. 11, 1556-1573
20. *Il nuovo testo unico europeo degli appalti pubblici (direttiva 2004/18/ce del 31 marzo 2004). le principali novità e le persistenti lacune regolamentari* (Commento a Direttiva CE 31 marzo 2004, n. 18), in *Servizi pubblici e appalti*, 2004, fasc. 3, 653-667
21. *La tutela cautelare degli interessi negativi. le tecniche del remand e dell'ordinanza a contenuto positivo alla luce del rinnovato quadro normativo*, in *Diritto processuale amministrativo*, 2002, fasc. 4, 857-905
22. *Disciplina degli appalti pubblici misti dopo la merloni-ter e il d.lg. 65/2000*, in *Il Foro Amministrativo C.d.S.*, 2002, fasc. 2, pag. 527-553
23. *Giurisdizione in tema di servizi pubblici* (Relazione al CSM, 21 gennaio 2002), in *Giustizia amministrativa*, 2002, fasc. 1, 181-208
24. *L'accesso ai documenti amministrativi: le novità giurisprudenziali e normative*, in *Diritto e Formazione*, 2002, fasc. 1, 73-85

25. *Servizio pubblico e società pubbliche: implicazioni in punto di giurisdizione* (Nota a Cons. Stato, sez. VI, 2 marzo 2001, n. 1206), in *Urbanistica e appalti*, 2001, fasc. 6, 636-646
26. *Affidamento di appalti pubblici: difficoltà nell'applicazione dei nuovi criteri di riparto*, in *Urbanistica e appalti*, 2000, fasc. 7, 768-774
27. *L'art. 33 del d.lgs. n. 80/1998 al vaglio della Cassazione e del Consiglio di Stato* (Nota a Cass., sez. un. civ., 30 marzo 2000, n. 71), in *Urbanistica e appalti*, 2000, fasc. 6, 603-609
28. *Riparto di giurisdizione e prova del danno dopo la sentenza 500/99*, in www.giustamm.it
29. *Sviluppi in tema di giurisdizione amministrativa e regole costituzionali: organo indiretto, nozione comunitaria di amministrazione aggiudicatrice, riparto per blocchi di materie* (d.lgs. 80/1998) (Nota a Cons. Stato, sez. VI, 28 ottobre 1998, n. 1478), in *Il Foro italiano*, 1999, fasc. 4, 180-196
30. *La partecipazione di imprese controllate e collegate prima e dopo la "merloni-ter"* (Nota a Cons. Stato, sez. IV, 12 gennaio 1999, n. 16), in *Urbanistica e appalti*, 1999, fasc. 3, 280-282
29. *Il rito degli appalti e la tutela risarcitoria degli interessi legittimi dopo il d.lgs. 80/1998* (Nota a TAR Piemonte, sez. II, 21 gennaio 1999, n. 17), in *Urbanistica e appalti*, 1999, fasc. 3, 301-309
31. *Profili comunitari del diritto di accesso*, in *Rivista Italiana di Diritto Pubblico Comunitario*, 1998, fasc. 6, 1285-1341
32. *Procedimento, accesso e autorità indipendenti* (Relazione al convegno sul tema: "Le Autorità indipendenti tra fuga dalla politica ed esigenza di neutralità", Bari, 23 maggio 1998), in *Il Foro amministrativo*, 1998, fasc. 11-12, 3335-3368
33. *L'organismo di diritto pubblico: orientamenti interpretativi del giudice comunitario e dei giudici italiani a confronto* (Nota a CGCE, 15 gennaio 1998 (causa C-44/96), in *Il Foro italiano*, 1998, fasc. 4, 133-150)
34. *Unicità della giurisdizione e indipendenza del giudice: principi costituzionali ed effettivo sviluppo del sistema giurisdizionale* (Relazione al convegno sul tema: "L'unità della giurisdizione tra mito e realtà: il riparto per materia al P.M. universale", Bari, 14-15 giugno 1996), in *Diritto processuale amministrativo*, 1998, fasc. 1, 121-168
35. *Golden share e authorities nella transizione della gestione pubblica alla regolazione dei servizi pubblici* (Relazione al Colloquio biennale dell'Associazione italiana di diritto comparato sul tema: "Le privatizzazioni", Modena, 12-14 giugno 1997), in *Rivista Italiana di Diritto Pubblico Comunitario*, 1998, fasc. 1, 159-196
36. *Diritto di accesso, attività di diritto privato e privatizzazioni di enti pubblici economici* (Nota a Cons. Stato, sez. IV, 4 febbraio 1997, n. 82), in *Giurisprudenza italiana*, 1997, fasc. 10, 543-560
37. *Sulla sindacabilità in sede di giudizio di legittimità dei regolamenti della corte costituzionale*, in *Rivista trimestrale di diritto pubblico*, 1997, fasc. 3, 665-718

6.2. SEZIONE DI DIRITTO PENALE

1. *Note critiche sulla proposta di abolizione dell'abuso d'ufficio*, Testo dell'intervento tenuto in occasione dell'audizione del 20 settembre 2023 presso la Commissione Giustizia del Senato nell'ambito dell'esame

del Disegno di legge Nordio-Crosetto recante “Modifiche al codice penale, al codice di procedura penale, all’ordinamento giudiziario e al codice dell’ordinamento militare”, in *Sistema penale*, 21 settembre 2023

2. *La annunciata riforma dell’abuso d’ufficio: le preoccupazioni dei Sindaci tra PNRR e rilancio della macchina dello Stato*, Testo della relazione tenuta dall’Autore il 10 marzo 2023 a Scandicci, presso la Scuola Superiore della Magistratura, nell’ambito del corso “I delitti contro la pubblica amministrazione”, in *Sistema penale*, 21 settembre 2023

3. *Concussione e indebita induzione: il criterio discrezionale e i profili successori*, in *Diritto penale contemporaneo*, maggio 2013

4. *Il contrasto alla corruzione: il percorso intrapreso con la l. 6 novembre 2012, n. 190, e le politiche ancora necessarie*, in *Diritto penale contemporaneo*, febbraio 2013

5. *La nuova disciplina dei reati contro la p.a.*, in *Diritto penale contemporaneo*, gennaio 2013

6. *Rango, coerenza e latitudine applicativa del principio di retroazione in mitius*, in *Rivista NelDiritto*, gennaio 2012

7. *Dolo eventuale e colpa cosciente: la Cassazione supera il freddo criterio dell’accettazione del rischio*, in *Rivista NelDiritto*, giugno 2011

8. *E’ ammissibile la costituzione di parte civile nel processo penale in cui si accerta la responsabilità degli enti ex d. lgs. n. 231 del 2001?*, in *Rivista NelDiritto*, marzo 2011

9. *L’automatismo cautelare introdotto dal d.l. 23 febbraio 2009, n. 11, al vaglio delle Sezioni unite in relazione al reato di omicidio pluriaggravato, dopo Corte cost. 21 luglio 2010, n. 265*, in *Rivista NelDiritto*, marzo 2011

10. *L’amministratore privo di deleghe risponde di bancarotta fraudolenta solo se ha avuto la percezione del compimento di attività illecite*, in *Rivista NelDiritto*, gennaio 2011

11. *Continuazione e tossicodipendenza*, in *Rivista NelDiritto*, maggio 2010

12. *Norme processuali, custodia cautelare e regime intertemporale*, in *Rivista NelDiritto*, febbraio 2010

13. *Le grandi sfide che l’immigrazione lancia al diritto penale. Diritto penale, società multietniche e esigenze di sicurezza*, in *Rivista NelDiritto*, dicembre 2009

14. *Confisca c.d. urbanistica, proscioglimento per prescrizione e Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell’uomo e delle libertà fondamentali*, in *Rivista NelDiritto*, ottobre 2009

15. *Il concorso esterno in mafia: le ultime oscillazioni giurisprudenziali. Il patto politicomafioso*, in *Diritto e Formazione*, 2002, fasc. 2, 231-244

16. *Il regolamento per il programma di protezione dei collaboratori di giustizia quale banco di prova dell’indipendenza del p.m.*, in *Giurisprudenza italiana*, 1997, fasc. 4, 219-232

17. *Truffa ai danni dell’ENEL e natura giuridica dell’ente*, in *Rivista trimestrale di diritto penale dell’economia*, 1996, fasc. 3, 923-949

18. *Rivalutazione dei gravi indizi di colpevolezza dopo l’emissione del decreto che dispone il giudizio e “diritto vivente”*, in *Archivio penale*, 1996, fasc. 1-2, 126-147

19. *Costituzione economica, trasformazioni in atto del modello economico e tendenze evolutive del sistema prevenzionistico patrimoniale*, in *Giurisprudenza costituzionale*, 1996, fasc. 6, 3889-3919

20. *Arrocazione delle indagini: profili costituzionali e aspetti problematici*, in *Giurisprudenza costituzionale*, 1996, fasc. 2, 1331-1375.

Autorizzo il trattamento dei miei dati personali presenti nel CV ai sensi del D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196.

Roma, 19 maggio 2025

